

**Vysoká škola ekonómie a manažmentu
verejnej správy v Bratislave**

Zborník príspevkov

z medzinárodnej vedeckej konferencie

Ekonomický a sociálny rozvoj Slovenska

**efektívnosť verejnej správy – malé a stredné podnikanie –
európske hospodárstvo**



Bratislava, november 2012

Vysoká škola ekonómie a manažmentu verejnej správy v Bratislave



Zborník príspevkov

z medzinárodnej vedeckej konferencie

Ekonomický a sociálny rozvoj Slovenska

efektívnosť verejnej správy – malé a stredné podnikanie –
európske hospodárstvo

Záštitu nad konferenciou prevzal

Pavol Frešo,

predseda Bratislavského samosprávneho kraja

Bratislava 15. novembra 2012

Recenzenti: prof. Ing. Vojtech Kollár, PhD.
doc. Ing. Valéria Nináčová, CSc.

Výkonná redaktorka: doc. Ing. Mária Tokárová, PhD.

Za odbornú a jazykovú úpravu zodpovedajú autori príspevkov.

Vydał: Inštitút aplikovaného manažmentu
Jesenského 2, 911 01 Trenčín 1

Pre: Vysoká škola ekonómie a manažmentu
verejnej správy v Bratislave
Furdekova 16
851 04 Bratislava
Tel.: +421/905 864 457

ISBN: 978-80-89600-07-6

MEDZINÁRODNÝ PROGRAMOVÝ VÝBOR

Predsedníčka:

prof. Ing. Viera Cibáková, CSc.

rektorka Vysokej školy ekonómie a manažmentu verejnej správy v Bratislave

Členovia:

doc. Ing. Stanislav Filip, PhD.

doc. PhDr. Zoltán Rózsa, PhD.

doc. Ing. Judita Táncošová, CSc.

doc. Ing. Anna Kachaňáková, CSc.

Dr. h. c. prof. mpx. h. c. prof. Ing. Vladimír Gozora, PhD.

doc. Ing. Marta Hamalová, CSc.

Dr. h. c., h. prof. Ing. Oldřich Kratochvíl, PhD.

doc. PhDr. Ján Liďák, CSc.

Ing. Martin Kvilda, PhD.

doc. JUDr. Ivan Malý, CSc.

doc. Ing. Jiří Cienciala, CSc.

prof. Ing. Petar Kolev, PhD.

prof. Dr. Janusz Merski

prof. Dr. Tetiana Orechovska

prof. Dr. Vitalija Rudzkiene

prof. Dr. Stanislaw Sosnowski

prof. Zoran Čekerevac

doc. Michjlo Ivanovič Manilič

prof. Artur Horbovyj, DrSc.

prof. Ing. Igor Palúš, CSc.

prof. JUDr. Ján Svák, DrSc.

prof. Ing. Dr. Róbert Štefko, PhD.

- 1. prorektor a prorektor pre zahraničné vzťahy a PR, VŠEMvs v Bratislave
- prorektor pre podnikateľské aktivity, VŠEMvs v Bratislave
- prorektorka pre vzdelávaciu činnosť pre externé štúdium, VŠEMvs v Bratislave
- prorekrtorka pre vzdelávaciu činnosť pre denné štúdium, VŠEMvs v Bratislave
- riaditeľ Ústavu ekonómie a manažmentu, VŠEMvs v Bratislave
- riaditeľka Ústavu verejnej správy, VŠEMvs v Bratislave
- rektor EPI Kunovice, Česká republika
- rektor ARC - VŠPSV Kolín, Česká republika
- dekan Ekonomicko-správnej fakulty, Brno, Česká republika
- prorektor pre stratégiju, Masarykova univerzita, Brno, Česká republika
- rektor Vysoké školy podnikání, a. s., Ostrava, Česká republika
- rektor Vysokej školy dopravnej Todora Kableškova, Sofia, Bulharsko
- rektor ALMAMER Wyzszej Szkoły Ekonomicznej, Varšava, Poľsko
- riaditeľka, Černiveckij torgoveľno-ekonomicnij institut, Černivci, Kyjev, Ukrajina
- dekanka Mykolas Romeris Univerzity, Vilnius, Litva
- prorektor Vyzszej Szkoły Inżynierno Ekonomicznej, Rzesow, Poľsko
- profesor Business School Čačak, Srbsko
- prezident Bukovinskej univerzity, Červnici, Ukrajina
- rektor Volynského inštitútu ekonomiky a manažmentu, Ľvov, Ukrajina
- dekan Fakulty verejnej správy, UPJŠ v Košiciach, Košice
- rektor Paneurópskej vysokej školy, Bratislava
- dekan Fakulty manažmentu, PU v Prešove, Prešov

PUMAKO - REALIZÁCIA PROJEKTU CEZHRANIČNEJ SPOLUPRÁCE SLOVENSKEJ REPUBLIKY A RAKÚSKA

Ing. Silvia Švecová, PhD.

Abstrakt

Vysoká škola ekonómie a manažmentu verejnej správy v Bratislave spolu s rakúskymi partnermi realizuje v rámci programu cezhraničnej spolupráce Slovenská republika - Rakúsko v programovom období 2007 – 2013 projekt „PUMAKO – spolupráca v manažmente verejnej správy“. V rámci projektu sa realizuje spoločný vzdelávací kurz s názvom public management platforma. Cieľom príspevku je na konkrétnom príklade ukázať, ako prebieha realizácia cezhraničných projektov a predstaviť prvé výsledky menovaného vzdelávacieho kurzu.

Kľúčové slová: cezhraničná spolupráca, vzdelávanie, manažment verejnej správy, implementácia, evaluácia

PUMAKO - REALIZATION OF CROSS-BORDER COOPERATION PROJECT OF THE SLOVAK REPUBLIC AND AUSTRIA

Abstract

School of Economics and Management in Public Administration in Bratislava together with its Austrian partners implemented within the program on cross-border cooperation of the Slovak Republic - Austria in the programming period 2007 - 2013 the project „PUMAKO - cooperation in the public management“. The project is carried out through a common educational course called public management platform. The aim of this paper is to show on a particular example how the implementation of cross-border projects is realized and to present the first results of the mentioned educational course.

Keywords: cross-border cooperation, education, public management, implementation, evaluation

Úvod

Cieľom rôznych programov Európskeho spoločenstva bolo podporovať nielen integračné procesy v Európe, ale najmä rozvoj regiónov a prekonávať aj národné hranice. Medzi najväčšie a zároveň najznámejšie programy patrí predovšetkým program PHARE,

iniciatíva INTERREG a mnohé ďalšie, ktoré sa postupne transformovali a boli nahradené operačnými programami cezhraničnej spolupráce medzi susednými krajinami. Projekt PUMAKO, ktorý realizuje Vysoká škola ekonómie a manažmentu verejnej správy v Bratislave spolu so svojimi rakúskymi partnermi, je konkrétnym realizovaným projektom v rámci programu cezhraničnej spolupráce medzi Slovenskou republikou a Rakúskom v programovom období rokov 2007 - 2013. Tri prioritné osi uvedeného programu sú:

1. učiaci sa/znalostný región a ekonomická konkurencieschopnosť s cieľom vybudovať cezhraničnú inovatívnu a vzdelanostnú ekonomiku založenú na kultúrnom dedičstve a sociálnej inkluzii,
2. dostupnosť a trvalo udržateľný rozvoj najmä v oblasti rozvoja prirodzenej atraktivity regiónu, jeho prístupnosti a infraštruktúry na princípe environmentálnej udržateľnosti,
3. technická pomoc pri riadení operačného programu počas celej doby jeho trvania.

[1, s. 54 - 62].

Vybudovanie atraktívneho metropolitného regiónu v prihraničnej oblasti dvoch hlavných miest – Bratislavu a Viedne, je jedným zo strategických cieľov programu. Táto oblasť má obrovský rozvojový potenciál na vybudovanie ekonomicky silného, vzdelanostného regiónu. Tu sa koncentrujú vysoké školy, vedeckovýskumné inštitúcie, je tu taktiež vyššia hustota obyvateľstva s vysokoškolským vzdelaním a HDP na obyvateľa je výrazne vyšší ako je národný priemer. Rakúsko-slovenský prihraničný regón tvorí spolu 12 regiónov NUTS III. [2, s. 17].

Výber projektov cezhraničnej spolupráce je založený na vopred stanovených minimálnych formálnych a výberových kritériach tak, aby vytvorili transparentný a funkčný systém s cieľom poskytnúť cezhraničnému regiónu dobrú protihodnotu za peniaze. [1, s. 70 - 71]. Projektová žiadosť projektu PUMAKO formálne kritériá splnila a obstála aj v hodnote- ní podľa výberových kritérií, kde sa potvrdil súlad s cieľmi programu, zrelosť projektu, ako aj súlad s princípmi efektívnosti a udržateľnosti.

1. PUMAKO – spolupráca v manažmente verejnej správy

Projekt PUMAKO sa začal realizovať 1. októbra 2011 a jeho trvanie je naplánované na 27 mesiacov, t. j. do 31.12.2013. Hlavným partnerom projektu je Vysoká škola FH-Campus so sídlom vo Viedni, ďalšími rakúskymi partnermi projektu sú Centrum pre výskum verejnej správy – KDZ a konzultačná spoločnosť – HILL-AMC Consulting z Viedne. Jediným slovenským partnerom projektu je Vysoká škola ekonómie a manažmentu verej-

nej správy v Bratislave (ďalej VŠEMvs v Bratislave).

Cieľom projektu je vytvorenie a realizácia cezhraničného kurzu manažmentu verejnej správy pre 100 účastníkov, pričom sa dôraz kladie na interkultúrne učenie sa s ohľadom na rozdielne špecifické oboch krajín v manažmente verejnej správy. Predmetný kurz pozostáva z jedného všeobecného modulu a piatich odborných modulov. Popri všeobecných témach a úvodných informáciách o verejnej správe a národných špecifikách (modul 0) sa budú prejednávať témy so vzťahom k regiónom, relevantné pre rozvoj regiónu Viedeň-Bratislava (moduly 1-5) v oblastiach demografického vývoja, kvality života, trhu práce, infraštruktúry a mobility, ekonomickeho rozvoja, vzdelávania, životného prostredia a krízového manažmentu. Interkultúrne porozumenie sa posilní práve prostredníctvom spoločného absolvovania kurzu, návštevou základného jazykového kurzu (nemecký jazyk – slovenský jazyk) a exkurziami.

Cieľovou skupinou sú volení a výkonné predstaviteľia z oblasti komunálnej politiky, ako aj verejnej správy projektového regiónu, spolu so zahrnutím miest a obcí v regióne, nositelia rozhodnutí v regionálnej politike a verejnej správe v projektovom regióne, projektoví manažéri lokálnej verejnej správy v projektovom regióne, ale aj pokročilí študenti oboch vysokých škôl (FH-Campus Wien, VŠEMvs v Bratislave). Plánované sú aj exkurzie a prezentácie prípadových štúdií v predmetných oblastiach, na ktorých budú participovať mestá a obce projektového regiónu. [4].

1.1 Realizácia projektu – vzdelávací kurz „Public Management Platforma“

Uvedený projekt má ukončenú prvú fázu, ktorou bola samotná tvorba vzdelávacieho kurzu, pričom výsledky mnohých diskusií a pracovných workshopov slúžia ako základ vypracovaných študijných materiálov. Tieto budú po ukončení projektu slúžiť ako podklady pre budúci spoločný medzinárodný študijný program v oblasti manažmentu verejnej správy. [4].

Jednotlivé moduly budú vedené spoločne lektormi-odborníkmi z Rakúska a zo Slovenskej republiky. Vzdelávací kurz pod názvom „Public Management Platforma“ sa začal 3. októbra 2012 vo Viedni, kde počas 4 dní prebehol nultý modul s názvom „Verejné spravovanie“. Ďalšie moduly sa uskutočnia v období od novembra 2011 do apríla 2012. Moduly budú prebiehať vždy od stredy do soboty a semináre sa budú konať striedavo v priestoroch FH-Campus Viedeň a VŠEMvs v Bratislave. Vzhľadom na to, že tento študijný program je podporovaný prostriedkami EÚ, neplatia sa žiadne účastnícke poplatky.

Obsahová náplň jednotlivých modulov zohľadnila aktuálne otázky v oblasti ma-

nažmentu verejnej správy a potreby TwinRegiónu. Je výsledkom mnohých diskusií a pracovných workshopov projektových expertov a odborníkov z praxe. Modul 0 sprostredkoval účastníkom prehľad aktuálnych trendov a moderných nástrojov verejnej správy, ako aj teórií a praktických prístupov k novému manažmentu verejnej správy. Ďalšími témami boli spolupráca a zlučovanie obcí, zabezpečenie kvality, e-government, participácia obyvateľstva, boj s korupciou a mnohé ďalšie. Štruktúra verejnej správy v Rakúsku a v Slovenskej republike tvorí základ tohto východiskového modulu.

Modul 1 – Kvalita života sa fažiskovo bude orientovať na vysvetlenie podstaty, obsahu a významu kvality života v komunálnej politike obcí TwinRegiónu. Poukáže na základné aspekty zabezpečovania sociálneho blahobytu a sociálnej bezpečnosti pre všetkých obyvateľov s osobitným dôrazom na sociálne rizikové skupiny obyvateľstva. Porovnajú sa politiky, nástroje a kvalita manažmentu služieb sociálneho blahobytu v obciach Rakúska a Slovenskej republiky.

Modul 2 – Učiť sa a pracovať poskytne prehľad konceptov v oblasti vzdelávania a ďalšieho vzdelávania, aktuálnych možností vzdelávania pracovníkov verejnej správy v Rakúsku a v Slovenskej republike a bude sa venovať komunálnym možnostiam riadenia vzdelávania a trhu práce, ako aj cezhraničnej spolupráci v oblasti učňovského školstva a integrácie na trhu práce.

Cieľom modulu 3 – Hesopdársky rozvoj prostredníctvom znalostnej spolupráce je výpracovanie hesopdárskeho potenciálu projektového regiónu s ohľadom na inovácie a udržateľnosť. Popri vybraných tematických oblastiach sa predstavia aj nástroje a stratégie na riadenie ekonomickejho rozvoja. Klúčovú úlohu zohráva medzinárodná a znalostná spolupráca.

V module 4 - Infraštruktúra a mobilita pôjde predovšetkým o právomoci a kompetencie miestnych samospráv v oblasti zabezpečenia a zaistenia obecnej infraštruktúry. Cieľom modulu je hľadať a diskutovať o nových nástrojoch a spôsoboch poskytovania infraštruktúry s dôrazom na účinnosť a efektivitu jej rozvoja a využitia. Ďalším aspektom bude zapojenie a integrácia obecnej infraštruktúry do regionálnych, národných a nadnárodných sietí.

Modul 5 – Životné prostredie a klimatické zmeny sa zaoberá najmä výzvami v súvislosti s klimatickými zmenami a ich komunálnymi dopadmi, uplatňovaním manažmentu rizika vznikom krízových javov a zmierňovaním ich následkov. Obsahom modulu budú tiež otázky využívania nástrojov krízového manažmentu verejnou správou v rámci cezhraničnej spolupráce, ako aj možnosti využívania inovačných technológií v energetike a v oblasti manažmentu odpadového hospodárstva miest a obcí. [4].

Záver

Projekt je podporovaný prostriedkami európskych fondov pre regionálny rozvoj (EFRE) v rámci programu ETZ-Creating the Future-Slovensko-Rakúsko 2007-2013. Cieľom bude posilniť cezhraničnú spoluprácu v dotknutom regióne, ako aj priniesť výsledky v podobe fungujúceho, úspešného, ekonomicky silného a vzdelanostného regiónu v zmysle Operačného programu cezhraničnej spolupráce Slovenská republika – Rakúsko. Prvé hodnotenia účastníkov zistené v rámci evaluácie ukončeného modulu na základe dotazníka poukazujú na všeobecnú spokojnosť s obsahovou náplňou, metodikou a organizáciou predmetného modulu, ako aj s lektormi, ktorí vedú prednášky a workshopy. Drobné nedostatky, ako aj námety na zlepšenie a celkové výsledky evaluácie budú zohľadnené počas realizácie ďalších modulov tak, aby účastníci vzdelávacieho kurzu získali väčšiu pridanú hodnotu a mohli využiť poznatky a kontakty aj vo svojej odbornej praxi.

Obrázok 1: Logo



Prameň: Program cezhraničnej spolupráce Slovenská republika – Rakúsko 2007-2013. Implementačný manuál. Inštrukcie pre žiadateľov a prijímateľov. Viedeň: MA27 – Riadiaci orgán a Spoločný technický sekretariát CBC Slovenská republika-Rakúsko 2007 - 2013, s. 157, 2011.

Literatúra

- [1] Program cezhraničnej spolupráce Slovenská republika – Rakúsko 2007-2013. Bratislava, Viedeň: Österreichisches Institut für Raumplanung (ÖIR)-Consulting Associates (CA). In Regional Consulting International, 2007, s. 147.
- [2] Program cezhraničnej spolupráce Slovenská republika – Rakúsko 2007-2013. Implementačný manuál. Inštrukcie pre žiadateľov a prijímateľov. Viedeň: MA27 – Riadiaci orgán a Spoločný technický sekretariát CBC Slovenská republika-Rakúsko 2007-2013, s.157, 2011.
- [3] European Commission. 2011. Regional Policy. Slovensko. Cross-border cooperation. [7.10.2011]. Dostupné na internete:http://ec.europa.eu/regional_policy/atlas2007/slovakia/crossborder/sk01_en.htm.

- [4] Program cezhraničnej spolupráce Slovenská republika – Rakúsko 2007-2013. Projektová žiadosť PUMAKO. Interný materiál.

Kontakt

Ing. Silvia Švecová, PhD.

Katedra verejnej správy

Vysoká škola ekonómie a manažmentu verejnej správy v Bratislave

Furdekova 16

851 04 Bratislava

E-mail: silvia.svecova@vsevmvs.sk